



# VIRKEMIDLER FOR UTVIKLING AV ET AKTIVT HJEMMEMARKED FOR FLYTENDE HAVVIND

Havvindkonferansen 2020

Erik W. Jakobsen – Partner og styreleder

## «*Det handler om næringsutvikling/industribygging*»

### Målbilde for analysen:

- Realisere flytende havvindprosjekter på norsk sokkel for å legge til rette for teknologiutvikling og læringseffekter i hele verdikjeden

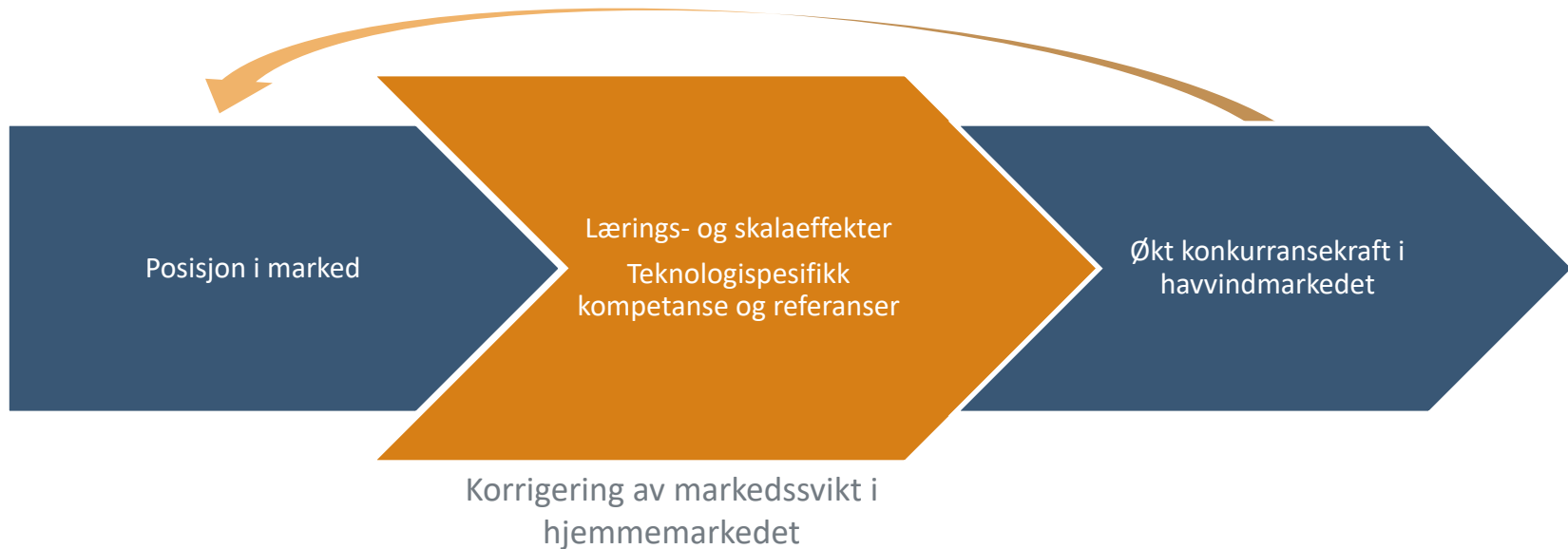
### Vårt mandat:

- Gjennomføre en komparativ analyse av ulike virkemidler, fra et samfunnsøkonomisk perspektiv.

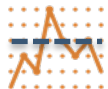
### Sentrale premiss:

- Markedssvikt gir et skille mellom samfunnsøkonomisk og bedriftsøkonomisk lønnsomhet
- Konkurranseskraften internasjonalt påvirkes av norske aktørers rolle i kommersialiseringen av teknologien

## «Økte konkurransekraft har en selvforsterkende effekt»



## «Vi har vurdert et bredt spekter av virkemidler»



Differansekontrakter



Investeringsstøtte



Krav om elektrifisering på sokkel



Bedret kapitaltilgang via offentlig eksportfinansiering



Midlertidige skatteordninger innenfor et grunnrenteskatteregime



*Synergier gjennom kombinasjon av virkemidler*

## Måloppnåelse

- Tiltaket må ha en **utløsende effekt**
- Tiltaket bør være **enkelt å implementere**
- **Teknologiutvikling og skalaeffekter i verdikjeden** bør kunne vektlegges

Kostnadseffektivitet  
(prosjektbasis)

- Tiltaket bør sikre måloppnåelse på en **samfunnsøkonomisk kostnadseffektiv** måte
- Tiltaket bør legge til rette for at **inntektssiden maksimeres**
- Tiltaket må gi **økonomiske insentiver** til effektiv utbygging og drift

## Tilpasningsgrad

- Tiltaket bør gi myndighetene mulighet til å **skalere** omfanget over tid
- Tiltaket bør være **fleksibelt** med hensyn til design
- Tiltaket bør minimere **varige vridningseffekter** i markedet

## Administrative konsekvenser

- Tiltaket bør gjøre **implementeringsfasen** minst mulig ressurskrevende
- Tiltaket bør være **transparent og praktisk** å administrere
- Jo færre periodiseringer, jo mindre ressurser går til oppfølging av tiltaket

## Finansiering

- Tiltaket bør **minimere vridningseffekter fra skatter og avgifter**

## «Tre virkemidler kan realisere målbildet i vår analyse»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
<b>Måloppnåelse</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Realiserer prosjekt</b></li> <li>+ <b>Enkel</b> å sette opp med hensyn til tid (early mover)</li> <li>+ Kan rigges for anbud eller prekvalifisering slik at de vektlegger <b>kvalitative parametre</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vil ikke realisere prosjekter på egen hånd</li> <li>+ Ingen implementeringskostnad</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Realiserer prosjekt</b></li> <li>+ <b>Relativt enkel</b> å sette opp men krever noe mer utredning mht. risikofordeling</li> <li>+ Kan rigges for anbud eller prekvalifisering slik at de vektlegger <b>kvalitative parametre</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Kan</b> realisere prosjekt</li> <li>- Usikker på skala</li> <li>- Usikker på mengde</li> <li>- Vil ikke ha fokus på utforming</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Realiserer prosjekt</b></li> <li>+ <b>Relativt enkel</b> å sette opp, men krever noe utredningsarbeid for å sette nivå på de midlertidige ordningene</li> <li>+ Prekvalifisering / konsesjonsbehandling kan vektlegge <b>kvalitative parametre</b></li> </ul>

## «Differansekontrakter er mest kostnadseffektiv»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Måloppnåelse					
Kostnads-effektivitet (prosjektbasis)	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Mulig med prosjektspesifikke <b>anbudsprosesser</b></li> <li>+ Sterke insentiver til <b>optimalisering</b></li> <li>- Risiko for overkompensasjon</li> <li>- Ingen avlastning av investors politiske risiko</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Kan redusere <b>kapitalkost</b></li> <li>+ <b>Prosjektbasert</b> tildeling</li> <li>+ Insentiver til <b>optimalisering</b></li> <li>- Ingen avlastning av investors politiske risiko</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Mulig med prosjektspesifikke <b>anbudsprosesser</b></li> <li>+ Kan innrettes for å gi gode insentiver til <b>optimalisering</b></li> <li>+ Lav <b>risiko for investor</b> (ex ante) knyttet til markedsutvikling</li> <li>+ Lav risiko for <b>overkompensasjon</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vanskelig å sette «nivå på tiltak»</li> <li>- Låser valg av lokasjoner</li> <li>- Svake insentiver til å maksimere verdier av produksjon</li> <li>- Ingen avlastning for investors politiske risiko</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Mulig med prosjektspesifikke <b>anbud</b> knyttet til nivå på subsidien</li> <li>+ Sterke insentiver til <b>optimalisering</b></li> <li>- Risiko for overkompensasjon</li> <li>- Ingen avlastning av investors politiske risiko</li> </ul>

## «Alle de aktuelle tiltakene har høy fleksibilitet»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Måloppnåelse					
Kostnadseff. (prosjektbasis)					
Tilpasningsgrad	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Kan skalere <b>omfang</b> over tid</li> <li>+ Kan <b>optimalisere</b> innretningen</li> <li>+ <b>Ingen varige</b> markedsendringer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Vil gjøres på <b>prosjektbasis</b></li> <li>+ Midlertidig mandatendring kan evt. <b>justeres</b></li> <li>+ <b>Ingen varig</b> effekt på markedet</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Kan skalere <b>omfang</b> over tid</li> <li>+ Kan optimalisere <b>innretningen</b></li> <li>+ <b>Ingen varige</b> markedsendringer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Lite fleksibel</b> fordi endringer i rammevilkår vil ha store konsekvenser for tilpasningen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Skalerbar</b> via tilgjengeliggjøring av områder samt avvikling av midlertidige ordninger</li> <li>+ Kan optimalisere <b>innretningen</b> over tid</li> <li>+ <b>Ingen varige</b> markedsendringer</li> </ul>



## «Differansekontrakter og skatteordninger er mer komplekse»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Måloppnåelse					
Kostnadseff. (prosjektbasis)					
Tilpasningsgrad					
Admin. konsekvenser	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Enkel å <b>implementere</b> og lang erfaring med slike program</li> <li>+ <b>Engangsstøtte</b> gir lave oppfølgingskostnader</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Allerede <b>implementert</b></li> <li>+ <b>Lite behov for oppfølging</b>. Kan bruke dagens apparat</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Krever <b>noe mer utredningsarbeid</b> mht. risikofordeling</li> <li>- <b>Noe mer administrasjon over tid</b> ettersom det ikke kan innlemmes i eksisterende ordninger</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ <b>Enkel å implementere</b> forutsatt at det ikke innebærer store politiske eller juridiske prosesser</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Krever <b>noe mer utredningsarbeid</b> for å redusere risiko for overkomp.</li> <li>- <b>Noe administrasjon over tid</b>, men svært begrenset ettersom overføringer tas via skattesystemet</li> </ul>

## «Finansieringskostnader slår i liten grad ut»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Måloppnåelse					
Kostnadseff. (prosjektbasis)					
Tilpasningsgrad					
Admin. kons.					
Finansiering	- Skattevridninger / vridninger i <b>marked</b> som belastes	+ Vurderes på prosjektbasis mot alternativ anvendelse	- Skattevridninger / vridninger i <b>marked</b> som belastes	+ Eksternaliteter, men priset allerede	- Skattevridninger

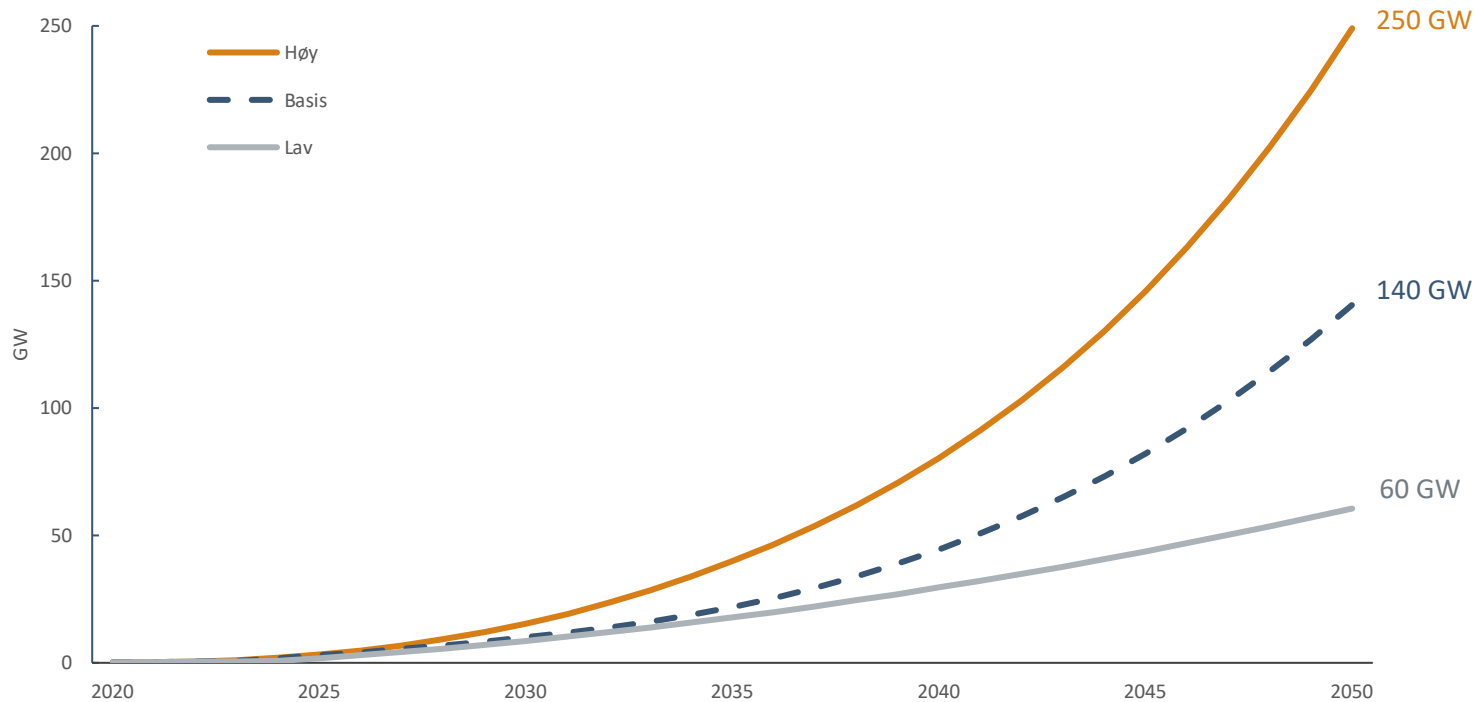
## «Differansekontrakter peker seg ut som det mest egnede virkemiddelet»

	Investeringstilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Måloppnåelse	HØY	LAV	HØY	MEDIUM	HØY
Kost (prosjekt)	MEDIUM	MEDIUM	HØY	LAV	MEDIUM
Tilpasningsgrad	HØY	HØY	HØY	LAV	HØY
Admin. kons.	LAV	LAV	MEDIUM	LAV	MEDIUM
Finansiering	MEDIUM	LAV	MEDIUM	LAV	MEDIUM

## «Det politiske handlingsrommet er betydelig»

	Investerings- tilskudd	Kredittilgang	Differansekontrakter	Regulering / Krav	Midlertidige skatteordninger
Investerings- tilskudd					
Kredittilgang	<i>Nøytral</i>				
Differansekontrakter	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>			
Regulering / Krav	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>		
Midlertidige skatteordninger	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>	<i>Nøytral</i>	

## «Forventingene til den globale markedsutviklingen øker»





**Takk for oppmerksomheten!**